



PROTIMONOPOLNÝ  
ÚRAD  
SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY

# Rezortný protikorupčný program Protimonopolného úradu Slovenskej republiky

29. 06. 2023

## 1. Úvod

Rezortný protikorupčný program Protimonopolného úradu Slovenskej republiky (ďalej aj ako „RPKP“ alebo „protikorupčný program“) bol vypracovaný v súlade s uznesením vlády Slovenskej republiky č. 585/2018 z 12. decembra 2018, ktorým bola schválená Protikorupčná politika SR na roky 2019 – 2023 (ďalej „Protikorupčná politika SR“).

Na základe posúdenia a vyhodnotenia korupčných rizík PMÚ SR prijal tento rezortný protikorupčný program, v ktorom sú uvedené konkrétne protikorupčné systémové opatrenia.

## 2. Vymedzenie pojmov a skratiek

Na účely realizácie protikorupčného programu sa používa nasledujúce vymedzenie pojmov:

- a) **Korupcia:** Vymedzenie pojmu korupcia ako zneužitie moci alebo postavenia vo vlastný prospech alebo v prospech iných osôb sa opiera o Dohovor OSN proti korupcii<sup>1</sup>. Podobne aj Európska komisia (EK) v súvislosti Európskymi štrukturálnymi a investičnými fondmi (EŠIF) používa všeobecné vymedzenie pojmu korupcia, ktorú chápe ako „zneužitie (verejného) postavenia na osobný prospech“<sup>2</sup>. Zdôrazňuje, že korupčnými platbami či transakciami sa napomáha mnohým ďalším druhom podvodov, ako sú napríklad falošné fakturácie, fiktívne výdavky alebo neplnenie zmluvných špecifikácií. Aj keď v čase vypracovávania tohto dokumentu samotný pojem korupcia nie je ako termín v slovenských právnych predpisoch osobitne vymedzený, v Trestnom zákone<sup>3</sup> sa v § 328 až § 336b uvádzajú druhy konania súvisiaceho s korupciou či úplatkárstvom. Termín korupcia má preto v tomto dokumente generický význam, ktorý zahŕňa nielen všetky uvedené druhy konania, ale aj akékoľvek konanie poškodzujúce verejný záujem. Zahŕňa takisto zneužívanie moci, právomoci, vplyvu či postavenia, navádzanie na takéto zneužitie, klientelizmus, rodinkárstvo, protekcionárstvo, vydieranie, konflikt záujmov, nezákonný lobing, poskytovanie a prijímanie nenáležitých výhod bez poskytovania protislužby (tzv. prikrmovanie) a spreneveru verejných zdrojov. V norme ISO 37001<sup>4</sup> má pojem korupcia generický charakter a vymedzuje sa ako „ponúkanie, sľubovanie, dávanie, prijímanie alebo požadovanie neoprávnenej výhody akejkoľvek hodnoty (ktorá by mohla byť finančná alebo nefinančná), priamo alebo

<sup>1</sup> Články 15 až 19 Dohovoru Organizácie Spojených národov proti korupcii (oznámenie č. 434/2006 Z. z.); ([https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50026\\_E.pdf](https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50026_E.pdf))

<sup>2</sup> Dokument EK *Posúdenie rizika podvodu a účinné a primerané opatrenia proti podvodom*, Európske štrukturálne a investičné fondy – usmernenia pre členské štáty a orgány zapojené do programu, 16.06.2014, Európska komisia, EGESIF 14-0021-00. ([https://ec.europa.eu/sfc/sites/sfc2014/files/sfc-files/guidance\\_fraud\\_risk\\_assessment\\_sk.pdf](https://ec.europa.eu/sfc/sites/sfc2014/files/sfc-files/guidance_fraud_risk_assessment_sk.pdf))

<sup>3</sup> Zákon č. 300/2005 Z. z., Trestný zákon

<sup>4</sup> STN ISO 37001:2019

nepriamo a bez ohľadu na miesto (miesta), v rozpore s platnými právnymi predpismi, ako aj úplatok alebo odmena pre osobu, ktorá koná alebo sa zdráha konať v súvislosti s výkonnosťou plnenia povinností tejto osoby“.

- b) **Korupčné riziko:** V užšom zmysle sa pod týmto pojmom rozumie existencia príležitosti, pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie a nákladov spojených s touto korupciou. Zahŕňa aj príčiny alebo podmienky, ktoré uľahčujú vznik situácie priaznivej pre podplácanie, korupciu, korupčné správanie alebo konanie.
- c) **Protikorupčná prevencia** („predchádzanie korupcii“, „prevencia korupcie“): Pod týmto pojmom sa rozumejú systematické postupy na:
1. odhaľovanie a odstraňovanie príčin, príležitostí a podmienok priaznivých pre vznik a existenciu korupcie,
  2. zmenšovanie a odstraňovanie korupčných rizík,
  3. zníženie pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie,
  4. odrádzanie osôb od páchania trestných činov korupcie,
  5. posilňovanie kultúry etiky, integrity a protikorupčného povedomia.
- d) **Systém protikorupčného manažérstva:** znamená súbor vzájomne prepojených alebo vzájomne sa ovplyvňujúcich prvkov organizácie na vytvorenie protikorupčných politík, cieľov a procesov na dosahovanie protikorupčných cieľov.
- e) **Zvyšovanie povedomia o korupcii** sa chápe ako interaktívny komunikačný proces zlepšovania schopnosti vnímať a pochopiť súvislosti korupcie, jej prejavy, spôsoby a následky, ako aj rozvíjania spôsobilostí, zručností, motivácie a postojev potrebných na aktivizáciu protikorupčného správania.

### 3. Priority RPKP

Protikorupčný program je postavený na prioritách a cieľoch, ktoré vychádzajú z priorit Protikorupčnej politiky SR a Národného protikorupčného programu. Na základe posúdenia a vyhodnotenia cieľov vyplývajúcich z RPKP PMÚ SR prijal tento rezortný protikorupčný program.

**Priorita 1:** Posilniť postavenie PMÚ SR ako dôveryhodnej inštitúcie, zmenšiť priestor na existenciu a vznik korupčných rizík.

### 4. Ciele a opatrenia RPKP

Na základe vyhodnotenia rezortného protikorupčného programu PMÚ SR bol aktualizovaný cieľ, ktorý vznikol na základe čiastočného splnenia cieľa číslo 1 kategorizovaného v prioritě 1 Pokynu generálnej tajomníčky služobného úradu

Protimonopolného úradu Slovenskej republiky, ktorým sa aktualizuje rezortný protikorupčný program Protimonopolného úradu Slovenskej republiky č. IRA/PMÚ/8/2022 a doplnený o ďalšie ciele s dôrazom na zvýšenie transparentnosti, zodpovednosti a dôveryhodnosti predovšetkým pri rozhodovacích procesoch.

**Priorita 1: Posilniť postavenie PMÚ SR ako dôveryhodnej inštitúcie, zmenšiť priestor na existenciu a vznik korupčných rizík.**

Cieľ č. 1	zabezpečiť ochranu obchodného tajomstva, dôverných informácií a osobných údajov (resp. obchodného tajomstva, bankového, poštového a telekomunikačného tajomstva, dôverných informácií a iných skutočností chránených podľa osobitných predpisov v rámci úradom vedených prešetrovaní a správnych konaní a pod.) v digitálnej dokumentácii vedenej v systéme registratúry a dokumentačného systému
Opatrenie	dokončiť migráciu metadát záznamov a spisov úradu vytvorených do 31. decembra 2020 do dokumentačného systému aplikovaného od 1. januára 2021
Ukazovatele	možnosť vyhľadávania záznamov doručených a odoslaných úradom pred 1. januárom 2021
Termín	31. decembra 2023
Gestor	podpredseda
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti úloh	do 30. júna 2024

<b>Cieľ č. 2</b>	<b>zvýšiť transparentnosť, zodpovednosť a dôveryhodnosť pri rozhodovacích procesoch</b>
Opatrenie	a) aktualizácia interných riadiacich aktov upravujúci správanie zamestnancov b) aktualizácia interného riadiaceho aktu upravujúceho postupy pri verejnom obstarávaní
Ukazovatele	a) aktualizácia a vypracovanie IRA (Etický kódex zamestnanca PMÚ SR, Smernica o konflikte záujmov a pod.) s dôrazom na konflikt záujmov, prijímanie darov, vyvodenie zodpovednosti za chybné rozhodnutie alebo nesprávny úradný postup v dôsledku korupčného konania, vymáhanie osobnej zodpovednosti za škodu spôsobenú korupčným správaním alebo protispoločenskou činnosťou, nedodržanie zákonnej lehoty na vydanie rozhodnutia, zavedenie mechanizmov na zabránenie nenáležitým vnútorným tlakom na rozhodovanie a ďalšie  b) aktualizácia Smernice o verejnom obstarávaní v zmysle platných právnych predpisov, doplnenie zmlúv uzatváraných úradom o osobitné protikorupčné ustanovenie
Termín	30. júna 2024
Gestor	generálny tajomník služobného úradu, odbor ekonomiky a kancelária úradu
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti úloh	do 30. júna 2024

## 5. Úlohy protikorupčného koordinátora

Protikorupčný koordinátor má úlohy:

- a) zverejniť tento RPKP na webovom sídle PMÚ SR do 1. júla 2023,

- b) vyhodnocovať plnenie úloh vyplývajúcich z RPKP a aktualizovať RPKP každoročne do 30. júna za predchádzajúci kalendárny rok.